

Sak til lokaliseringsutvalet i prosjektet

Interkommunalt samarbeid i Vest-Telemark

-endringsprosesser, styring og eigarskap

Dato: 11. mai 2017

Innhald

Oppsummering	3
Prosjektet	4
Dei fem målområda	4
Prosjektperiode	5
Organisering	5
Prosesskart	6
Tiltak	7
Tiltak 1 - IKT	8
Tiltak 2 – Økonomi: løn – skatt – rekneskap - innkjøp.....	12
Tiltak 3 - Landbruk – utmark – jord – skog - miljø.....	15
Tiltak 4 - Næring - reiseliv.....	18
Tiltak 5 - Kompetansebygging på kraftsaker	20
Involvering, informasjon og kvalitetssikring	23
Eksisterande samarbeid og selskap	24
Rapportane.....	26

Oppsummering

Dette dokumentet oppsummerer arbeidet i prosjektet, og tar for seg kvart av dei fem prioriterte tiltaka med fagleg tilråding i rapportane, frå arbeidsgruppene og styringsgruppa. Dokumentet skal gje grunnlag for lokaliseringsutvalet for ei samla tilråding om lokalisering av samarbeida før saka skal handsamast politisk i kommunane.

Som grunnlag til diskusjonen ligg også oversikt over dei eksisterande samarbeida med lokalisering av desse. Lokalisering av nye samarbeid knytt til dette prosjektet kan oppsummerast slik:

1. IKT - utgangspunkt i pågående arbeid med Kviteseid, Vinje og Tokke

Aktuell lokalisering:	Vinje, Tokke eller Kviteseid
Aktuell organisering:	§ 27 hovudkontorkommune eller §28-1b
Arbeidsplassar:	7,1 årsverk, desentralisert med felles leiing
Fagområde:	IKT drift for Vinje, Tokke og Kviteseid.
Lokaliseringsutvalets tilråding:	

2. Økonomi løn – skatt – rekneskap

Aktuell lokalisering:	Nissedal, Fyresdal, Tokke, Seljord eller Kviteseid
Aktuell organisering:	§28-1b, vertskommuneløysing
Arbeidsplassar:	25 ulike "kombinasjonsstillingar"
Fagområde:	Skatt/innkrevjing og løn. Rapporten tilrår også felles teneste på rekneskap.
Lokaliseringsutvalets tilråding:	

3. Landbruk – utmark – jord – skog – miljø

Aktuell lokalisering:	Nissedal, Fyresdal, Tokke, Seljord, Kviteseid eller Vinje
Aktuell organisering:	§28-1b, vertskommuneløysing, eller dagens samarbeid
Arbeidsplassar:	10 stillingar fordelt på 9,3 årsverk
Fagområde:	Jord, skog, utmark, miljø og klima, kommunal jord og skog
Lokaliseringsutvalets tilråding:	

4. Næring – reiseliv

Aktuell lokalisering:	Nissedal, Fyresdal, Tokke, Seljord eller Kviteseid
Aktuell organisering:	Ingen tilråding.
Arbeidsplassar:	-
Fagområde:	Opprette ein felles ressurs i Vest-Telemark* med spesifikk kompetanse knytt til tilskotmøgleheter, støtteordningar, søknadsbistand, tilbodskonkurransar til det offentlege osb.
Lokaliseringsutvalets tilråding:	

* Vinje kommune bør inviteres til å delta på like premisser som de øvrige Vest-Telemarkkommunene

5. Kompetansebygging på kraftsaker

Aktuell lokalisering:	Nissedal, Fyresdal, Tokke, Seljord, Kviteseid eller Vinje
Aktuell organisering:	Førebuast i eige forprosjekt, PA John Kleiv
Arbeidsplassar:	-
Fagområde:	Kompetansemiljø på kraftsaker
Lokaliseringsutvalets tilråding:	

Prosjektet

Bakgrunn

I 2015 og 2016 gjennomførte kommunane i Vest-Telemark eit forprosjekt knytt til kommune-reformen. Arbeidet blei gjennomført i regi av Vest-Telemarkrådet, med Telemarksforskning som ekstern utgreiar og prosessrettleiar.

Forprosjektet hadde fokus på utgreiing av fordelar og ulemper ved gitte endringar i kommunestrukturen i regionen, herunder arbeide fram intensjonsavtaler som grunnlag for innbyggjarhøyring og seinare politisk handsaming. I tillegg omfatta forprosjektet drøfting av fordelar og ulemper ved ei vidareføring av dagens kommunestruktur med forplikting om meir interkommunalt samarbeid og hadde arbeidsgrupper samansett av fagleiing, hovudverneombod og hovudtillitsvald frå alle kommunane. Meir informasjon om forprosjektet er å finne på nett-sida: www.kommunestrukturivesttelemark.no.

Dette arbeidet har aktualisert eit vidare arbeid spesifikt på interkommunalt samarbeid i regionen, og styringsgruppa bestående av dei seks rådmennene utarbeidde prosjektmandat og laga grunnlag for det vidare arbeidet. Fylkesmannen har løyvd 1 mill kr til arbeidet gjennom skjønnsmidlar til fornyings- og utviklingsprosjektet i 2016 og ytterlegare styrking med $\frac{1}{2}$ mill kr i 2017.

Målsetting

Det er ein klar intensjon at prosjektet skal munne ut i konkrete etableringar av nye, formelle interkommunale samarbeidstiltak blant kommunane i Vest-Telemark.

Dei fem målområda

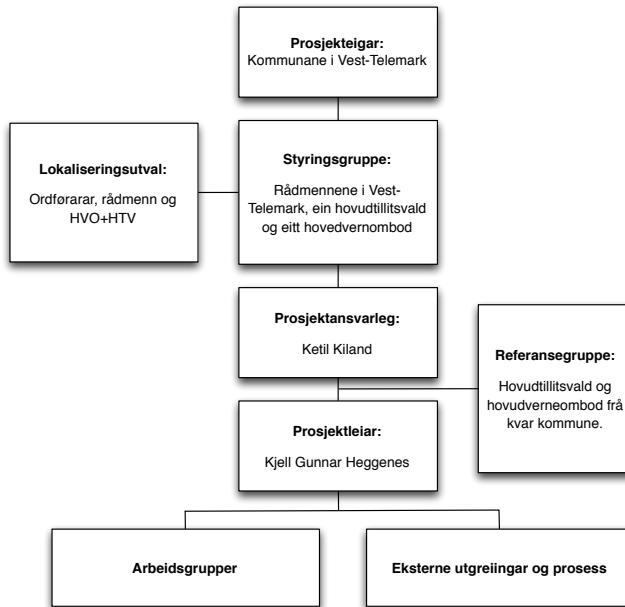
Fem målområde er del av dei definerte rammene i arbeidet: økonomi, demokrati, samfunnsutvikling, myndighetsutøving og tenester.

Prosjektperiode

Start: 18. april 2016

Slutt: 31.12.2017

Organisering



Prosjekteigarar:	Kommunane i Vest-Telemark
Styringsgruppe:	Rådmannsutvalet, ein representant for HTV og ein representant for HVO
PA¹:	Ketil Kiland, rådmann i Fyresdal kommune
PL²:	Kjell Gunnar Heggenes, regionrådsleiar
Referansegruppe:	Hovudtillitsvald og hovedverneombod frå kvar kommune. PA og PL har dialog med referansegruppa i prosessen.
Arbeidsgrupper:	Representantar settast ned av kommunane i kvart vedtekne område. Styringsgruppa peiker ut leiar av gruppa.
Lokaliseringsutval:	Ordførarane og rådmennene i kommunane + HTV og HVO. Utvalet er knytt til arbeidet med lokaliseringssplan for interkommunale samarbeid.
Eksterne ressursar³:	Praktisk framdriftsbistand og aktuelle utgreiingsarbeid.

¹ PA = Prosjektansvarleg

² PL = Prosjektleiar

³ Leverandørar; Telemarksforsking, EY og TDAK AS

Prosesskart

Prosessen

Under er prosessen og framdrifta for arbeidet illustrert i korte trekk. Status i saka er markert med grå rektangel:



Tiltak

Prioriterte tiltak

Møte i styringsgruppa 21. oktober sette fylgjande prioritering:

1. IKT - utgangspunkt i pågående arbeid med Kviteseid, Vinje og Tokke
2. Økonomi løn – skatt - rekneskap
3. Landbruk – utmark – jord – skog - miljø
4. Næring - reiseliv
5. Kompetansebygging på kraftsaker

Politiske vedtak

Styringsgruppa har fastsett deltakinga i dei prioriterte tiltaka i tråd med matrisa under.

Politiske vedtak

Stadfesta i styringsgruppa 16.12.2016

Kommune	IKT	Økonomi	Landbruk	Næring	Kraftsakkomp.
Fyresdal	X	X	X	X	X
Kviteseid	X	X	X	X	X
Nissedal	X	X	X	X	X
Seljord	X	X	X	X	X
Tokke	X	X	X	X	X
Vinje	X		X		



Tiltak 1 - IKT

Bakgrunn

Kviteseid, Vinje og Tokke kommunar har starta eit arbeid knytt til etablering av eit nytt interkommunalt samarbeid innan IKT. Tiltaket i planen står opp om dette arbeidet, og skal kartlegge om ein eller fleire av dei andre kommunane i regionen er interessert i å delta på sikt.

Konkret er det naturleg å greie ut deltaking for dei 3 Vest-Telemarkkommunane Nissdal, Fyresdal og Seljord.

Arbeidet er knytt til følgjande tema:

- A. Modell for etablering av samarbeid i Vinje, Tokke og Kviteeid
- B. Mogleg inngangspunkt, konsekvensar, fordelar og ulemper for Seljord, Nissedal og Fyresdal ved å tiltre dette samarbeidet.

Prosjektets mandat er avgrensa til å identifisere områda der det er både økonomisk og fagleg grunnlag til å etablere samarbeid.

Rapporten

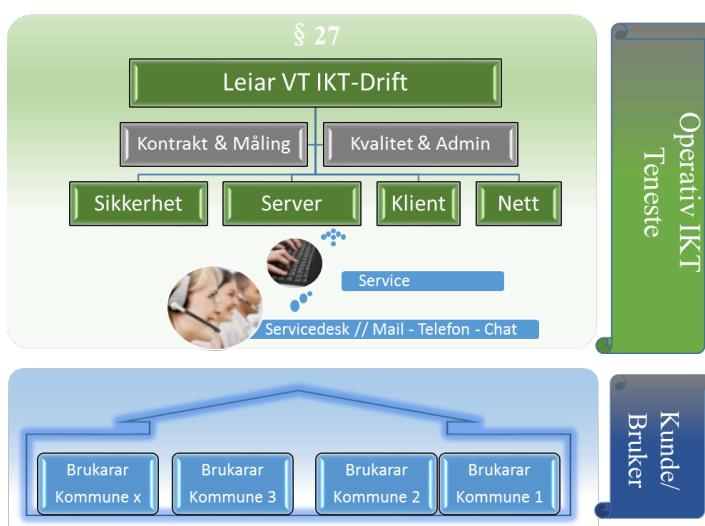
Rapporten er skriven av Torbjørn Dybdahl, tidlegare prosjektleiar og direktør for etablering av kommunesamarbeidet Det Digitale Vestre Agder (DDV). Samarbeidet DDV vart oppretta i januar 2015, og er eit interkommunalt IKT-samarbeid eigm av ni kommuner i Vestre Agder; Flekkefjord, Farsund, Kvinesdal, Hægebostad, Mandal, Lindesnes, Marnardal, Audnedal og Åseral.

Konsulenten konkluderer slik:

1. Kommunane i Vest Telemark bør samarbeide om drift gjennom eitt driftsmiljø, med ein overgangsfase på ca. to år.
2. 3Kom kommunane bør involverast i oppstart og styring av driftsselskapet.
3. Kommunane i Vest Telemark bør samarbeide om digitalisering, føresett at dei kan samarbeide om drift.
4. Både drifts-selskapet og digitaliseringsselskapet bør organiserast etter §27⁴.
5. IKT-driftsselskapet må styrast av samansett kompetanse, inkludera IKT- og driftskompetanse, overordna leing (rådmannsnivå) og digitaliseringskompetanse.
6. Digitaliseringsselskapet må styrast av samansett kompetanse inkludera administrativt leiarnivå (rådmenn), fagkompetanse, kompetanse på IKT og forretningsarkitektur samt digitaliseringskompetanse.
7. Politisk og administrativ topp-leiing har ansvar for digitalisering som ein av sine viktigaste oppgåver.

⁴ §28-selskap har ein del utfordringar og er ikkje rekna som en aktuell eller reell modell i dag. Det er fortsatt ca. 14 slike samarbeid i dag, då gjerne der det er ein bykommune med mange småkommunar rundt. Eksempelvis Orkidé rundt Kristiansund, ikkje utan utfordringar.

A - Modell for etablering av samarbeid i Vinje, Tokke og Kviteseid



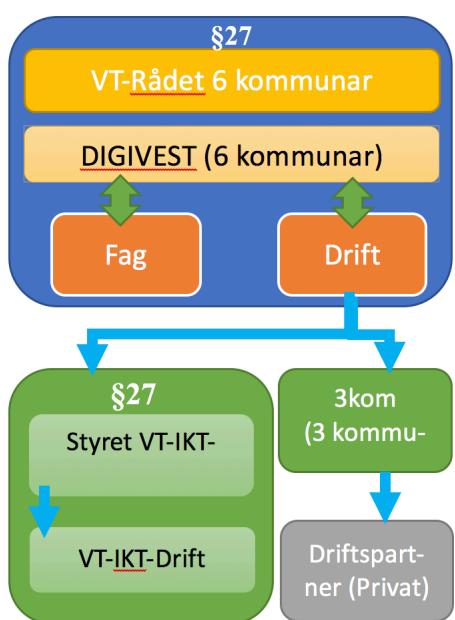
Samarbeid om IKT Drift

Modell for organisasjon er illustrert under. Dette vil ligne 3kom kommunane sin outsourcing til Aspit i Seljord.

Økonomien

Totalt sett vil det være langt meire omfattande og kostbart å ha to driftsmodellar i regionen, og dette vanskelegger også digitalisering. Rapporten tilrår på det sterkeste å jobbe for ein driftsorganisasjon, men at ein gjenomfører overgangen over ei periode på ca. to år, altså frå 2019.

Samarbeid om Digitalisering



Om ein ynskjer å modernisere og digitalisere må det som er installert på dei to driftsmiløa endrast.

Digitalisering bør skje under eiga organisering i eit selskap som rapporten omtaler som «Digivest».

B - Mogleg inngangspunkt, konsekvensar, fordeler og ulemper for 3Kom

Kommunane vert rådd til å arbeide saman under motto: "Saman er ein sterkare." Det er åpenbare fordelar ved å gå sammen om IKT drift, også fordi det ein driftar er basis for digitaliseringa. I prinsippet er det slik at alt som driftast, må endrast. Ein må imidlertid innsjå at drift og IKT ikkje bør eller kan leie arbeidet med digitaliseringa. Digitalisering får store konsekvensar for drift, men ikkje motsatt.

Styringsmodell for digitalisering

Arbeidsgruppa

- Rapporten vart gjennomgått i arbeidsgruppa 21. april utan å kome med ein felles konklusjon eller tilråding.

Referansegruppa

- På sikt, bør alle ha likt system og at desse "snakkar saman".

- HVO/HTV står rapporten, og ser det som teneleg at alle kommunane tiltar i samarbeidet på sikt. Dei tillitsvalde er samla om at rett organisering ved eventuelle formelle samarbeid er vertskommunemodell med hovudkommune (Kommunelova §28-1b). Dette gjeld alle dei framtidige samarbeida.

Styringsgruppa

Møte 2. mai 2017 peiker på at sak til kommunane bør delast i to delar; drift og digitalisering.

Drift:

- Vinje-Tokke-Kviteseid, kjem til å etablere eit felles selskap på drift.
- 3kom skal på anbod i 2018.

Digitalisering:

- Alle er enige om at det må være ei felles satsing på digitalisering, og minimum eit felles digitaliseringsstyre i VT.
- Arbeidsgruppa for IKT-satsinga får mandat til å jobbe fram eit forprosjekt for opprettning av eit slikt felles samarbeid i Vest-Telemark.

Lokalisering

Lokalisering dreiar seg om arbeidsplassar, arbeidsmiljø, leiing og rett avstand til oppgåvene som skal løysast. I rapporten står det:

"Kompetanse, innsikt og erfaring er viktig, men kompetansemiljø er avgjørende."

Lokaliseringsspørsmålet knytt til etableringa av felles IKT-drift i Tokke, Vinje og Kviteseid.

Mannskap og organisering i dag

Dagens mannskap i V.T.K. er totalt 7,1 årsverk i dag, fordelt slik:

- **Vinje:** 1 årsverk IKT-Leiar med fagleg ansvar for IKT Lag-1 organisert under einingsleiar. 2,5 årsverk IKT-Rådgjevarar.
- **Tokke:** 1 årsverk IKT-Leiar som har fagleg og personalansvar for IKT og i tillegg personalansvar for arkiv og resepsjon/kundemottak. Organisert direkte under rådmann. 1 årsverk IKT-konsulent.
- **Kviteseid:** 1 årsverk IKT-sjef organisert under økonomisjef med fagleg ansvar. 0,6 årsverk IKT-konsulent og 1 årsverk på engasjement p.t.

Planlagt bemanning med ny løysing

Dei tilsette er tilrådd skal vera fysisk tilstades i kvar kommune, men vera tilslutta eit samla miljø; ei felles eining "VT IKT Drift".

Ny løysing (VT IKT Drift) er tenkt etablera med dagens ressursar men dette må sjåast opp mot tenestekatalog og ansvarsområde. Ei bemanning på sju personar vil medføre begrensa mogelegheit for å bygge miljø og tilby ekstra tenester, eksempelvis vakt eller å drifta applikasjonar for alle seks kommunane. *Tri kommunar er betre enn ingen samarbeid, men det er ein kritisk liten storleik.*

Også for IKT og Drift er det slik at oppgåvene avdelinga får må stå i høve til kva dei tilsette er i stand til å levera, i den kvaliteten som er forventa. Styringa og leiinga for ei slik eining må tilretteleggje for at dei tilsette kan nå måla og forventningane, samstundes som styringsmodellen for digitaliseringa må ta høgde for modernisering, som også innfattar optimalisering og effektivisering.

Oppsummert

Aktuell lokalisering:	Vinje, Tokke eller Kviteseid
Aktuell organisering:	§ 27 hovudkontorkommune eller §28-1b
Arbeidsplassar:	7,1 årsverk med desentralisert med felles leiing
Fagområde:	IKT drift.

Lokaliseringsutvalet si tilråding:

Tiltak 2 – Økonomi: løn – skatt – rekneskap - innkjøp

Bakgrunn

Fleire av kommunane har peika på økonomi, løn, skatt og rekneskap som eit mogleg samarbeidsområde. Mandatet til arbeidsgruppa er:

Ein skal utgreie fordeler og ulemper for dei aktuelle områda, og gjennomføre konsekvensutgreiing for deltaking.

- Arbeidsgruppa samlast for å fastsette bestilling / kravspesifikasjon.
- Ein bør sjå til arbeidet med tema ”økonomi” frå kommunereforma.
- Minikonkurranse gjennomførast
- Gjennomføring av oppdrag
- Beslutning om etablering av samarbeid

Prosjektets mandat er avgrensa til å identifisere områda der det er både økonomisk og fagleg grunnlag til å etablere samarbeid.

Kommunane som deltar i utgreiinga er: Fyresdal, Kviteseid, Nissedal, Seljord og Tokke.

Rapporten

Telemarksforsking har laga rapporten, og arbeidet er leia av Kjetil Lie. Han har hatt med seg Audun Thorstensen og Sondre Groven.

Rapporten peiker mellom anna på følgjande:

- Gevinstrealisering ved auka samarbeid vil truleg først og fremst ligge i å vera mindre sårbar ved å få større fagmiljø, og dessutan få ei betre utnytting av dei samla ressursane i form av meir rasjonell utføring av arbeidsoppgåver.
- «Dersom ein ikkje gjer noko form for standardisering, vil dei eventuelle fordelane ved å samarbeide bli minimale. Ved å inngå eit samarbeid, der kvar kommune held på sine rutinar/arbeidsmåtar, vil rasjonalisering/økonomisk effekt bli nær 0 og ein vil dessutan sterkt redusere fordelane som måtte ligge i å redusere sårbarheten.»
- Ein ser føre seg at det vert sett ned ei eiga arbeidsgruppe som førebur overgangen til «samkøyringa» på ein best mogleg måte, dvs. syter for å få til så einsarta rutinar og praksis som råd mellom kommunane før samarbeidsløysinga trer i kraft.
- Det er ikkje grunnlag eller stemning for nokon slik samarbeidsmodell for økonomistyringsfunksjonar, dvs. på økonomisjef-nivå.

- Svært mange av dei tilsette innan økonomifunksjonane har ulike "kombinasjonsstillingar".
- Ved ei vertskommuneløysing der den enkelte tilsette får eit tilsettingsforhold i vertskommunen i aktuell stillingsbrøk, er det opplagt at det er leiar av samarbeidskonstellasjonen – og dermed til sjuande og sist rådmannen i vertskommunen, som er overordna.
- Ved overgang til ein samarbeidskonstellasjon må løns- og arbeidsvilkår for dei som inngår i samarbeidet "samkøyrist", i alle fall så lenge det leggast opp til tilsettingsforhold i vertskommunen.
- Dersom ressursinnsatsen på eit område det skal samarbeidast om er svært ulik mellom kommunane før etablering, må det handterast før samarbeidet blir etablert. Dette med tanke på å kunne fastsette ein mest mogleg treffsikker fordelingsnøkkelen mellom kommunane i samarbeidet, der refusjon vert å innbetale til vertskommunen.
- Fyresdal blir peika på som aktuell kommune for vertskommunemodellen på skatt/innkrevjing.
- Nissedal vurderast som den mest aktuelle kommunen for vertskommunemodellen både på løn og rekneskap (inkl. fakturering).

Arbeidsgruppa

Alle i gruppa sluttar seg til å samarbeide om skatt og innkreving. Ein bør ikkje innstille på vertskommune, men la dette være åpent til diskusjon i lokaliseringsutvalet.

- Nissedal: Ynskjer ikkje samarbeid på rekneskap.
- Fyresdal og Tokke: Vil vurdere å tiltre eit samarbeid på løn og rekneskap ved trong (utskifting av personell).
- Kviteseid: Ynskjer å inngå samarbeid på alle områda.
- Seljord: Er positiv til vertskommune på løn, ikkje rekneskap.
- Alle fem ynskjer å inngå ei forpliktande samarbeidsavtale på alle fagområda innan økonomi.

Gruppa ser at overgangen frå dagens situasjon til å samle arbeidsoppgåver frå alle fem kommunane med det fyrste, kan føre til sårbarhet. Ein bør ha ein overgang frå dagens organisering til to eller tre kommunar, før alle kommunane skal inngå i samarbeidet. Standardisering mellom kommunane må ligge til grunn for å lukkast med eit meir omfattande samarbeid.

Referansegruppa

- Dei tilsette melder at ein ser seg tent med meir forpliktande samarbeid ved sjukdom, opplæring av nye m.m.
- HVO/HTV står arbeidsgruppas innstilling til rapporten. Dei tillitsvalde er samla om at rett organisering ved eventuelle formelle samarbeid er vertskommunemodell med hovudkommune (Kommunelova §28-1b). Dette gjeld alle dei framtidige samarbeida.

Styringsgruppa

- Styringsgruppa står arbeidsgruppas innstilling på skatt og innkrevjing.
- Styringsgruppa for dei fem deltagande kommunane ynskjer også eit samarbeid på løn.

Lokalisering

Det er forskjellige modellar for samarbeid på økonomi, der den mest ytterleggåande av dei er å samle alle funksjonar i ei organisering og samlokalisere alle stillingar etter såkalla samlokaliseringssmodell. Denne modellen inneber derfor samlokalisering til eitt eller fleire kontor i Vest-Telemark.

Tilsvarande samarbeid i andre kommunar er organisert som vertskommunesamarbeid etter § 28 i kommunelova. Dette er ein modell med felles organisering med ein **felles leiar, men kor ein har medarbeidarar lokalisiert i kvar av kommunane.**

Dagens tilsette er fordelt slik:

- Seljord: 6
- Kviteeid: 5
- Nissedal: 6
- Fyresdal: 4
- Tokke: 4

Planlagt bemanning med ny løysing

Gevinstrealisering ved auka samarbeid vil truleg først og fremst ligge i å vera mindre sårbar ved å få større fagmiljø, og dessutan få ei betre utnytting av dei samla ressursane i form av meir rasjonell utføring av arbeidsoppgåver.

Områda ein ser gevinst med nytt forpliktande samarbeid:

- Samarbeid på skatt
- Samarbeid på løn
- Samarbeid på rekneskap

Kvar fagområde får ein felles leiar, men med medarbeidarar lokalisiert i kvar kommune.

Oppsummert

Aktuell lokalisering:	Nissedal, Fyresdal, Tokke, Seljord eller Kviteeid
Aktuell organisering:	§28-1b, vertskommuneløysing
Arbeidsplassar:	25 ulike "kombinasjonsstillingar"
Fagområde:	Skatt/innkrevjing og løn. Rapporten tilrår også felles neste på rekneskap.

Lokaliseringsutvalet si tilråding:

Tiltak 3 - Landbruk – utmark – jord – skog - miljø

Bakgrunn

Fleire av kommunane har peika på landbruk – utmark – jord – skog - miljø som eit mogleg samarbeidsområde. Ein skal utgreie fordeler og ulemper for dei aktuelle områda, og gjennomføre konsekvensutgreiing for deltaking.

- Arbeidsgruppa samlast for å fastsette bestilling / kravspesifikasjon.
- Vurdere tidlegare arbeid innafor dette området som grunnlag.
- Minikonkurranse på ekstern utgreiing
- Gjennomføring av oppdrag
- Beslutning om etablering av samarbeid

Prosjektets mandat er avgrensa til å identifisere områda der det er både økonomisk og fagleg grunnlag til å etablere samarbeid.

Kommunane som deltar i utgreiinga er: Fyresdal, Kviteseid, Nissedal, Seljord, Tokke og Vinje.

Rapporten

Det er tre ulike interkommunale samarbeidsmodellar som har vore lagt til grunn for utgreiingsarbeidet:

- Samlokalisering til eitt eller fleire kontor i Vest-Telemark
- Eitt fagmiljø – lokalisering i kvar kommune
- Effektar og krav til den enkelte kommunen med meir operativt samarbeid utan formell samanslåing

I tillegg til dei skisserte alternativa har ein også sett på fordeler og ulemper med å videreføre dagens organisering (0-alternativet).

Samlokalisering kjem best ut

Av dei tre aktuelle samarbeidsmodellane er konklusjonen at samlokaliséringsmodellen kjem best ut. Det er denne modellen som i størst grad bidreg til å styrke fagmiljøa og bygge eit sterkt landbrukskontor i regionen. Eit samlokalisert kontor vil gi høve til spesialisering og fordeling av oppgåver mellom dei tilsette, noko som gjev grunnlag for betre og meir effektive tenester.

Arbeidsgruppa

Meir operativt samarbeid utan formell samanslåing, der ein beheld dei landbrukskontora ein har i dag. Dette inneber tettare samarbeid om ei rekke oppgåver som t.d. kompetanseutvikling, felleshøyringar, samarbeid knytt til handsaming av lovsaker og samarbeid om planleggings- og utviklingsoppgåver. Ein legg til grunn at ei slik løysing inneber auka krav til koordinering og at det må settast av kapasitet til dette.

Referansegruppa

HVO/HTV står arbeidsgruppas innstilling til rapporten. Dei tillitsvalde er samla om at rett organisering ved eventuelle formelle samarbeid er vertskommunemodell med hovudkommune (Kommunelova §28-1b). Dette gjeld alle dei framtidige samarbeida.

Styringsgruppa

- Fyresdal ynskjer å gå vidare på samarbeid med Kviteseid og Nissedal.
- Vinje, Tokke og Seljord ynskjer å gå vidare med arbeidsgruppas innstilling.

Lokalisering

Det er ulik haldning i arbeidsgruppa for oppretting av eit felles landbrukskontor i Vest-Telemark. Flytting av arbeidsstad og avstand til brukarane er noko av argumenta. Ein peikar også på at dei tilsette er ein del av fagmiljø som samarbeider med andre fagområde, i første rekke plan og næring. I styringsgruppa seier Fyresdal at dei vil inn i eit formellt samarbeid, og vil gå vidare med dette med Kviteseid og Nissedal.

Mannskap og organisering i dag

	Anslag stillingsprosent					Stillings prosent total	Tal på stillinger totalt
	Jord	Skog	Utmarks-forvaltning	Landbruksrelatert miljø og klimaarbeid	Drift av kommunale jordbruks og skog ei-dedomar		
Vinje	100	50	25		25	200	2
Tokke	40	30	20	5	5	100	1
Fyresdal	90	60	30		10	190	2
Kviteseid / Nissedal	100	100	20	40		260	3
Seljord	40	40	50	50		180	2
SUM						930	10

Telemarksforsking tilråder samlokaliseringssmodellen

Modell som er tilrådd frå Telemarksforsking er å samle alle tilsette etter såkalla samlokaliseringssmodell. Denne modellen inneber derfor samlokalisering til eitt eller fleire kontor i Vest-Telemark.

Tilsvarande samarbeid i andre kommunar er organisert som vertkommunesamarbeid etter kommunelovas § 28. Det er berre samarbeid etter denne lova som gjev høve til å deleger mynde til ein annan kommune, og dette er såleis den einaste aktuelle organisasjonsforma for felles kontor med felles leiar.

Det er fleire som er opptatt av at eit eventuelt felles kontor ikkje blir lokalisert på ein stad for seg sjølv, men i eit miljø der ein er saman med andre som arbeider med tilgrensande fagområde. Dette kan ytterlegare forsterke dei positive effektane av eit landbrukssamarbeid.

Oppsummert

Aktuell lokalisering:	Nissedal, Fyresdal, Tokke, Seljord, Kviteseid eller Vinje
Aktuell organisering:	§28-1b, vertskommuneløysing
Arbeidsplassar:	10 stillingar fordelt på 9,3 årsverk
Fagområde:	Jord, skog, utmark, miljø og klima, kommunal jord og skog

Lokaliseringsutvalet si tilråding:

Tiltak 4 - Næring - reiseliv

Bakgrunn

Fleire av kommunane har peika på næring og reiseliv som eit mogleg samarbeidsområde. *Ein skal utgreie fordeler og ulemper for dei aktuelle områda, og gjennomføre konsekvensutgreiing for deltaking.*

- Arbeidsgruppa samlast for å fastsette bestilling / kravspesifikasjon.
- Ein må legge til grunn pågående prosess knytt til reiselivsorganiseringa i Telemark. Ein bør knytte til seg ekstern referansegruppe.
- Minikonkurranse gjennomførast
- Gjennomføring av oppdrag
- Beslutning om etablering av samarbeid

Prosjektets mandat er avgrensa til å identifisere områda der det er både økonomisk og fagleg grunnlag til å etablere samarbeid.

Kommunane som deltar i utgreiinga er: Fyresdal, Kviteeid, Nissedal, Seljord og Tokke.

Rapporten

Dagens modell, men med meire spissa og formalisert samarbeid med klarare rolledeiling (skildra på side 41 og 42 i rapporten frå EY).

Grunngjeving er at ein slik legg til rette for å bli «suksessrike distriktskommunar».

Endringsforslaget

Basert på innspel frå kommunane, næringslivet og andre aktørar, resultat frå forskning og eigne vurderingar tilrår EY ikkje å utvide noko formelt samarbeid mellom kommunane innanfor næring- og reiselivsområda. Det bør likevel gjerast ei rekke andre endringar og avklaringar som vil møte innspel og betre legge til rette for næring- og reiselivsutvikling i regionen. Endringsforslaget inneber ikkje at kommunane skal bruke meir ressurser til næringsutvikling og reiseliv, men inneber ei mindre om-prioritering av bruken av midlane som allereie nyttast til næring/reiselivsutvikling.

Hensikten er å få betre resultat ved å oppretthalde dagens ressursbruk.

Arbeidsgruppa

Gruppa ser at rapporten frå EY er grundig og dekkande, og står tilrådinga frå konsulenten som er "Alternativ 1": Dagens modell, men meir spissa og med meir formalisert samarbeid. (side 41 i rapporten).

Hovudgrunngjeving er at denne modellen legg best til rette for å bli "suksessrike distriktskommunar".

Referansegruppa

HVO/HTV står arbeidsgruppas innstilling til rapporten.

Styringsgruppa

Styringsgruppa står innstillinga frå arbeidsgruppa.

Lokalisering

- Kommunane held fram med sakshandsamingsoppgåver knytt til bruk av næringfond, tildelingar o.l.
- Næringsjefar/næringskonsulentar er tilsett i kommunane. Sakshandsamingsoppgåver og «diverseoppgåver» vert utført av andre kommunale ressursar. Næringsapparatet i kommunane arbeider mer systematisk og samla for å dekke spesifikke kompetanseområde for heile regionen.
- Vest-Telemark Næringsutvikling bør minimum endre namn for å redusere forvirring rundt selskapets rolle i næringsutvikling. Det bør vurderast om VTNs og VTNUs oppgåver kan ligge i same selskap (VTN).
- Danne eit utviklingsforum der kommunane og næringslivet diskuterer utviklingsmogleheter for regionen. Deltakarar: nærings- og reiseliv, næringslag, destinasjonsselskap, næringshagane, etablerertenesten og kommunane, evt Innovasjon Norge og Telemark fylkeskommune.
- Det etablerast faste møteplassar for både nærings- og reiselivet i den enkelte kommune.

Oppsummert

Aktuell lokalisering:	Nissedal, Fyresdal, Tokke, Seljord eller Kviteseid
Aktuell organisering:	Ingen tilråding.
Arbeidsplassar:	?
Fagområde:	Opprette ein felles ressurs i Vest-Telemark* med spesifikk kompetanse knytt til tilskotmogleheter, støtteordningar, søknadsbistand, tilbodskonkurransar til det offentlege osb.

* Vinje kommune bør inviteres til å delta på like premisser som de øvrige Vest-Telemarkkommunene

Lokaliseringsutvalet si tilråding:

Tiltak 5 - Kompetansebygging på kraftsaker

Bakgrunn

Det er trøng for å vedlikehalde og bygge opp kompetanse innanfor kraftsaker i dei 6 kommunane. Det kan være aktuelt å involvere Hjartdal og Tinn i arbeidet. Tiltaket har ein litt annan karakter enn dei andre tiltaka, sidan dette gjeld oppbygging av kompetanse og ikkje oppretting av ny samarbeidsordning.

Grunngjevinga for tiltaket ligg mellom anna i det økonomiske omfanget av kraftinntektene og kva dette betyr for kommunane. Vidare skal tiltaket også bidra til å spre viktig kunnskap på fleire hender og dermed redusert sårbarhet ved ”generasjonsskifte” og moglege ”politiske krumspring” i høve til regelverk/beskattning gjeldande konsesjonskraft.

Konkretisering av arbeidet

I drøftingane mellom kommunane er det klårgjort at ein i utgangspunktet ikkje ynskjer å etablere eit nytt selskap for dette. Ein vil sjå nærmare på korleis kommunane kan styrke eigen kompetanse og etablere rutiner for aktivt samarbeid innanfor dette området slik:

- Kartlegge status i kommunane mtp kompetanse, vidareutvikling av denne samt beredskap på området
- Fastsette samarbeidsform
- Gjennomføre fagleg deling
- Utforme rapport

Kommunane som deltar i utgreiinga er: Fyresdal, Kviteeid, Nissedal, Seljord og Tokke.

Rapporten

Konklusjon på s 7-8 i rapporten seier:

1. Vest-Telemark har eit godt system for forvaltning av konsesjonskraft som ein kan bygge vidare på og utvikle etter som marknaden krev det. Det bør gjerast ei nærmare vurdering av om konsesjonskraftsavtala mellom Telemark fylkesskommune og kraftkommunane bør reforhandlast med tanke på å sikre ordninga ved ein evt. regionreform.
2. Kontroll av eigedomsskattegrunnlaga frå SFS krev ein del kompetanse som kvar kommune bør ha sjølv. Om kommunen manglar slik kompetanse kan ein velje å kjøpe denne tenesta der kompetanse/kapasitet er å finne.
3. Med omsyn til taksering av overføringsanlegg for elektrisk kraft bør kommunane halde fram med å samarbeide om å kjøpe taksatortenestar, og sjølve ha

god kompetanse på kva for takseringsprinsipp som skal nyttast og kunne formulere gode grunngjevingar for takstane. Arbeid med ny taksering for skatteåret 2018 bør starte opp så snart som råd i regi av økonomisjefsnettverket.

4. Gjennomføring av vilkårsrevisjonar og vassforvaltningsarbeid. Kommunar kan kjøpe inn kompetanse om ein finn det tenleg, men må også ha ein saksan-svarleg i kommunen som fylgjer opp.
5. Konsesjonshandsaming av ny kraft – her gjeld det same som for vilkårsrevisjonar.
6. Det bør gjennomførast ei nærmare utgreiing/forstudie av spørsmålet om å bygge opp eit kompetansemiljø på kraftsaker – til dømes knytt til FAUN Naturforvaltning i Fyresdal.

Arbeidsgruppa

Arbeidsgruppa står konklusjonen i rapporten.

Referansegruppa

HVO/HTV står arbeidsgruppas innstilling til rapporten.

Styringsgruppa

Vest-Telemark kan bygge opp konsesjonskraftkompetanse for heile Telemark, og tida er inne for å konkretisere dette ved å bygge på rapporten.

Ein ser for seg at alle kommunane i Vest-Telemark (Seljord, Kviteseid, Nissedal, Fyresdal, Tokke og Vinje) arbeider vidare for å konkretisere eit slik samarbeid – og ein tek gjerne med Tinn og Hjartdal. Det ligg føre forslag om å konkretisere eit forprosjekt der rådmann i Tokke vert peika på som prosjektansvarleg (PA).

Lokalisering

Vest-Telemark har eit godt system for forvaltning av konsesjonskraft som ein kan bygge på og utvikle vidare.

Oppsummert

Aktuell lokalisering:	Nissedal, Fyresdal, Tokke, Seljord, Kviteseid eller Vinje
Aktuell organisering:	Førebuast i eige forprosjekt, rådmann i Tokke er PA
Arbeidsplassar:	?
Fagområde:	Kompetansemiljø på kraftsaker

Lokaliseringsutvalet si tilråding:

Involvering, informasjon og kvalitetssikring

Involvering

Involvering er ein kritisk suksessfaktor i arbeidet. Dette gjeld både på politisk nivå og mellom dei tilsette i kommunane. Ein har derfor fastsett ei prosjektorganisering med *lokaliseringsutval* og *referansegruppe* der tillitsvalde og hovudverneombod er representert i begge. PA og PL har dialog med referansegruppa og lokaliseringsutvalet i prosessen.

Lokaliseringsutvalet er samansett av ordførarane og rådmennene i kommunane samt ein representant frå HVO og ein frå HTV. Utvalet er knytt til arbeidet med lokaliseringsplan for interkommunale samarbeid.

Referansegruppa består av representantar for hovudverneomboda og frå dei hovudtillitsvalde i alle 6 kommunane.

Det er viktig at dei involverte i tidlegare arbeid knytt til kommunereformen kjenner seg att i løysingane, og ser dette som ei oppfølging av ein politisk og demokratisk prosess.

Involvering av tilsette

Tilsette og andre involverte er kontakta i gjennom arbeidet i arbeidsgruppene, og meldinga frå møtet med HTV og HVO 27. april 2017 konkluderer slik:

Vernetenesta og tillitsvalde ser på viktigheten av involvering i prosessen. Involveringa og prosessen har vore ryddig.

Videre peiker dei på følgjande:

Det er viktig for dei tillitsvalde at dei er med i prosessen fram til beslutning om organisering blir tatt, og vidare i prosessen når samarbeida er beslutta.

Informasjon

Informasjon om arbeidet i prosjektet er lagt ut på nettsida til Vest-Telemarkrådet www.vt-radet.no og delt med dei involverte i prosjektorganiseringa. Det har også vore presseedekning om saka i VTB, og informasjon om status og framdrift er gitt i Vest-Telemarkrådet og Vest-Telemarktinget.

Kvalitetssikring

Prosjektleiar har eit overordna ansvar for kvalitetssikring, og prosjektansvarleg og styringsgruppa er involvert i vurderingar knytt til dette arbeidet.

Eksisterande samarbeid og selskap

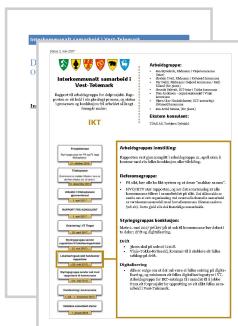
Oversyn - interkommunale samarbeid der Vest-Telemarkkommunane er med

Namn på samarbeid	Kommunar i Vest-Telemark som deltek	Organisasjonsform	Føremål	Lokalisering
Vest-Telemarkrådet	Seljord, Kviteseid, Nissedal, Fyresdal, Tokke og Vinje	§27 samarbeid	Regionråd for kommunane i Vest-Telemark	Kviteseid
Telemark kommunerevisjon IKS	Seljord, Kviteseid, Nissedal, Fyresdal, Tokke og Vinje	Interkommunalt selskap	Kommunal revisorteneste for alle kommunane i Telemark, Larvik og Lardal kommune, samt Telemark fylkeskommune	
Agder og Telemark Kontrollutvalssekretariat IKS	Seljord, Kviteseid, Nissedal, Fyresdal, Tokke og Vinje	Interkommunalt selskap	Kontrollutvalssekretariat for alle kommunane i Telemark og Agder, samt fylkeskommunane	
Midt-Telemark arbeidsgjevarkontroll	Seljord, Vinje og Fyresdal	Vertskommunesamarbeid	Oppgåva vår er å kontrollere om arbeidsgjevarane i desse kommunane gjennomfører forskotstrek og reknar ut arbeidsgjevaravgift i samsvar med regelverket i skattebetalings- og folketrygdlova. Med jamne mellomrom gjennomfører vi kontroll av rekneskap og bilag hos næringsdrivande.	Bø
IKT-samarbeid	Vinje og Tokke	Vertskommunesamarbeid - Vinje	Felles drift av serverar og programvare	Vinje
BTV Innkjøp	Seljord, Kviteseid, Nissedal, Fyresdal, Tokke og Vinje	Kjøp av tenester	Felles støttefunksjon for eHandel i kommunane. Eigaast af fylkeskommunane.	
Skatt Kviteseid og Nissedal	Kviteseid og Nissedal	Kjøp av tenester		Kviteseid
Løn Kviteseid og Nissedal	Kviteseid og Nissedal	Kjøp av tenester		Nissedal
Interkommunalt arkiv for Buskerud, Vestfold og Telemark IKS	Seljord, Kviteseid, Nissedal, Fyresdal, Tokke og Vinje	Interkommunalt selskap	Felles arkiv for kommunar i Vestfold, Telemark og Buskerud, samt fylkeskommunane	Kongsberg
Legevaktssamarbeid 1	Tokke og Vinje	Vertskommunesamarbeid	Legevakt på kveld, natt og helg	Vinje
Legevaktssamarbeid 2	Seljord og Kviteseid	Vertskommunesamarbeid	Legevakt på natt	Notodden
Legevaktssamarbeid 3	Seljord og Kviteseid	Vertskommunesamarbeid	Legevakt på kveld og helg	Seljord
Legevaktssamarbeid 4	Nissedal og Fyresdal	Vertskommunesamarbeid	Legevakt på kveld, natt og helg	Arendal
Samarbeid om akutt hjelp 1	Tokke og Vinje	Vertskommunesamarbeid	Samarbeid om akutt hjelpestenger	Vinje
Samarbeid om akutt hjelp 2	Nissedal og Fyresdal	Vertskommunesamarbeid	Samarbeid om akutthjelpestenger	Arendal
Samarbeid om akutt hjelp 3	Seljord og Kviteseid	Kjøp av tenester	Gjensidig avtale om kjøp av akutt hjelpplass ved behov	
Jordmorberedskap i Vest-Telemark	Seljord, Kviteseid, Tokke og Vinje	Vertskommunesamarbeid	Døgnberedskap på DPS i Seljord	Seljord
Samhandlingskoordinator	Seljord, Kviteseid, Nissedal, Fyresdal, Tokke og Vinje	Kjøp av tenester	Felles samhandlingskoordinator i Vest-Telemark.	Vinje
Gjeldsrådgjeving i Vest-Telemark	Seljord, Kviteseid, Nissedal, Fyresdal, Tokke og Vinje	Kjøp av tenester	Felles gjeldsrådgjevar i Vest-Telemark.	Seljord
Vest-Telemark pedagogisk psykologisk tekneste (PPT) IKS	Seljord, Kviteseid, Nissedal, Fyresdal, Tokke og Vinje	Interkommunalt selskap	Felles PP-teneste i Vest-Telemark	Kviteseid

Barnevernsamarbeidet i Vest-Telemark	Seljord, Kviteseid, Nissedal, Fyresdal, Tokke og Vinje	Vertskommunesamarbeid	Barnevernteneste	Kviteseid
Alarmsentralen 110	Alle 18 kommunane i Telemark	Vertskommunesamarbeid	Betener mottak av meldinger om brann og ulukker frå innbyggjarane i Telemark (flyttast til Tønsberg)	Skien
Vest-Telemark brannvesen IKS	Seljord, Kviteseid, Nissedal, Fyresdal, Tokke og Vinje	Interkommunalt selskap	Felles brannsjef og førebyggjande brannvern	Tokke
Renovest IKS	Fyresdal, Kviteseid, Seljord, Tokke og Vinje	Interkommunalt selskap	Avglasselskap	Kviteseid
Indre Agder og Telemark Avfallsselskap IKS	Nissedal	Interkommunalt selskap	Avglasselskap	
Krisesenteret i Telemark	Seljord, Kviteseid, Nissedal, Fyresdal, Tokke og Vinje	Vertskommunesamarbeid	Krisesentertilbod som omfattar kommunane i Telemark	Skien
Interkommunalt plankontor for Kviteseid og Nissedal	Kviteseid og Nissedal	Kjøp av te-neste	Plankontor og byggesaksbehandling	Nissedal
Landbrukskontoret for Kviteseid og Nissedal	Kviteseid og Nissedal	Kjøp av te-neste	Felles landbrukskontor	Kviteseid
Kvito AS	Vinje, Tokke, Kviteseid og Nissedal	Aksjeselskap	Attføringsbedrift	
Seljord personal AS	Seljord	Aksjeselskap	Attføringsbedrift eigd 100 prosent av Seljord kommune	
Telemarks Lys AS	Fyresdal	Aksjeselskap	Attføringsbedrift eigd 100 prosent av Fyresdal kommune	
Skien Dalen Skipsselskap AS	Kviteseid og Tokke		Drift av kanalbåten Victoria	
Telemarkskanalen regionalpark	Kviteseid og Tokke	Vertskommunesamarbeid - Telemark fylkeskommune	Føremålet er å auke attraktiviteten til Telemarkskanalen som reisemål og bustad. Samarbeid mellom dei seks kanalkommunane, Telemark fylkeskommune og Telemarkskanalen FKF	Skien
Vest-Telemark kraftlag AS	Seljord, Kviteseid, Nissedal, Fyresdal, Tokke og Vinje	Aksjeselskap	Kraftselskap	Tokke
Vest-Telemark næringsbygg AS	Seljord, Kviteseid, Nissedal, Fyresdal, Tokke og Vinje	Aksjeselskap	Eigedomsselskap for øvre Telemark. Hjartdal og Drangedal deltar òg.	Kviteseid
Telemark biltruter AS	Vinje, Fyresdal, Seljord og Tokke	Aksjeselskap	Busselskap	Seljord
Vest-Telemark blad AS	Seljord, Kviteseid, Fyresdal, Tokke og Vinje	Aksjeselskap	Lokalavis	Kviteseid
VisitTelemark	Seljord, Kviteseid, Nissedal, Fyresdal, Tokke og Vinje	Aksjeselskap	Felles reiselivsselskap i Telemark	Skien
E134 Haukelivegen AS	Seljord, Kviteseid, Nissedal, Fyresdal, Tokke og Vinje	Aksjeselskap	Interesseorganisasjon for utbygging og standardheving av E134 Haukelivegen og RV23	Vinje

Matrisa er frå rapporten "Kommunestruktur i Vest-Telemark", skriven av Telemarksforskning datert 04.01.2016.

Rapportane

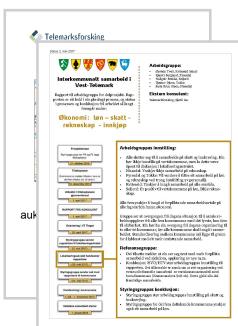


IKT

Skriven av: TDAK, Torbjørn Dybdahl

Antal sider: 57

Lenke: http://www.vt-radet.no/wp-content/uploads/2017/05/1_IKT_02.05.2017.pdf

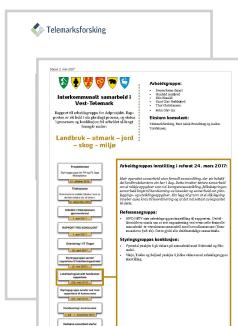


Økonomi: løn – skatt – rekneskap - innkjøp

Skriven av: Telemarkforskning, Kjetil Lie, Sondre Groven og Audun Thorstensen

Antal sider: 27

Lenke: http://www.vt-radet.no/wp-content/uploads/2017/05/2_Okonomi_02.05.2017.pdf

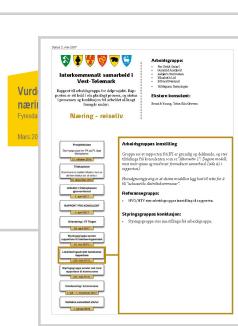


Landbruk

Skriven av: Telemarkforskning, Bent Aslak Brandtzæg og Audun Thorstensen

Antal sider: 61

Lenke: http://www.vt-radet.no/wp-content/uploads/2017/05/3_landbruk_02.05.2017.pdf

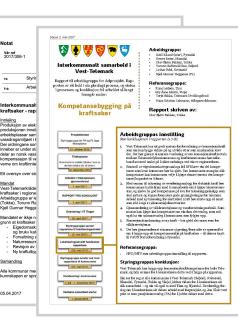


Nærings - Reiseliv

Skriven av: Ernst & Young, Trine Riis Groven

Antal sider: 43

Lenke: http://www.vt-radet.no/wp-content/uploads/2017/05/4_naeling_02.05.2017.pdf



Kompetansebygging på kraftsaker

Skriven av: Olav Bjørn Bakken

Antal sider: 8

Lenke: http://www.vt-radet.no/wp-content/uploads/2017/05/5_kraft_02.05.2017.pdf